

ЗАКЛЮЧЕНИЕ от 28.11.2022

об оценке регулирующего воздействия

проекта Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области на 2023 год»

Отдел экономики и развития предпринимательства финансово-экономического управления Администрации городского округа Электрогорск (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, утвержденным Постановлением Главы городского округа Электрогорск Московской области от 27.02.2015 №117, рассмотрел проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области на 2023 год» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия Управлением по благоустройству, жилищно-коммунальному, дорожному хозяйству и транспорту Администрации городского округа Электрогорск Московской области (далее – орган-разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта акта органом-разработчиком процедуры, предусмотренные Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов городского округа Электрогорск Московской области, соблюдены.

Проект акта направлен органом-разработчиком для подготовки настоящего заключения об оценке регулирующего воздействия

впервые.

(впервые/повторно)

Органом-разработчиком публичные консультации проекта акта и сводного отчета не проводились в связи с низкой степенью регулирующего воздействия проекта акта.

В ходе подготовки настоящего заключения уполномоченным органом дополнительные публичные консультации не проводились.

1. Степень регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта.

Проект акта имеет низкую степень регулирующего воздействия.

Проект акта утверждает Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск, направленную на повышение прозрачности системы муниципального контроля в сфере благоустройства и повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц в рамках муниципального контроля в сфере благоустройства, и по сути не устанавливает дополнительные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не содержит положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской деятельности, однако, затрагивает вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности на территории городского округа.

2. Характеристика существующей проблемы, на решение которой направлено предлагаемое регулирование. Цель принятия проекта.

Согласно п. 25 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» утверждение правил благоустройства территории городского округа, а также осуществление контроля за их исполнением относится к вопросам местного значения городского округа.

Во исполнение указанных полномочий с учетом требований Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», Постановления Правительства Московской области от 29.12.2021 №1518/45 «О муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории Московской области», Решением Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области от 15.07.2022 №365/70 утверждено «Положение о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области» (далее – Положение о муниципальном контроле).

В соответствии с разделом III Положения о муниципальной контроле в целях стимулирования добросовестного соблюдения обязательных требований в сфере благоустройства юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, осуществляющими деятельность, действия (бездействия), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области (далее - контролируемые лица), устранения условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям указанных обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, а также создания условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышения информированности о способах их соблюдения предусмотрено проведение профилактических мероприятий.

Укрепление системы предупреждения нарушений обязательных требований в сфере благоустройства на территории городского округа, путем активизации профилактической деятельности, будет способствовать повышению уровня правосознания и правовой культуры контролируемых лиц.

Таким образом, разработанная органом-разработчиком Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области направлена на:

- предотвращение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям и предупреждение нарушений обязательных требований в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области;
- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в сфере муниципального контроля, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;
- формирование единого понимания обязательных требований в сфере муниципального контроля в сфере благоустройства у всех участников контрольной деятельности на территории городского округа Электрогорск Московской области;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц, в том числе путем обеспечения доступности информации об обязательных требованиях в сфере благоустройства и необходимых мерах по их исполнению;
- мотивацию к добросовестному поведению контролируемых лиц и, как следствие, снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля в сфере благоустройства.

3. Содержание и область правового регулирования. Основные группы участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием.

Проект акта разработан во исполнение требований Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», Решения Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области от 15.07.2022 №365/70 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области», руководствуясь Уставом городского округа Электрогорск Московской области и Правилами благоустройства территории городского округа Электрогорск Московской области, утвержденными Решением Совета депутатов городского округа Электрогорск Московской области от 22.09.2021 № 295/58 (с изменениями от 22.10.2021 № 302/59, от 29.08.2022 №372/71).

Так, в соответствии с п. 2 ст. 44 Федерального закона от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям ежегодно утверждается по каждому виду контроля.

Во исполнение указанных требований с учетом положений Постановления Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 №990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вред (ущерба) охраняемым законом ценностям» и разработан проект акта, утверждающий Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области на 2023 год.

Программа профилактики направлена на повышение прозрачности системы муниципального контроля и стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований контролируемыми лицами, устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям, создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения.

Проект акта определяет перечень профилактических мероприятий, проводимых контрольным органом в рамках осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск, сроки (периодичность) их проведения, а также устанавливает показатели эффективности и результативности профилактической деятельности в области вышеуказанного муниципального контроля на 2023 год.

Основными группами участников общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты предлагаемым правовым регулированием, являются юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность, действия (бездействия), в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области (контролируемые лица).

4. Анализ возможных вариантов достижения поставленных целей, выгод и издержек от принятия проекта муниципального нормативного правового акта.

Орган-разработчик считает, что принятие проекта акта и реализация Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области будет способствовать предупреждению нарушений контролируруемыми лицами обязательных требований в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск вследствие повышения их уровня информированности в области требований к организации благоустройства территории городского округа и формирования единого понимания обязательных требований в указанной сфере, а также будет мотивировать к добросовестному исполнению установленных обязательных требований, что в конечном итоге приведет к снижению количества нарушений обязательных требований в указанной сфере.

И наоборот, недостаточная осведомленность контролируемых лиц в области обязательных требований приводит к риску возникновения нарушений обязательных требований в сфере благоустройства территории городского округа, и как следствие к привлечению к административной ответственности в случае выявления наличия таких нарушений при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства.

Орган-разработчик полагает, что предлагаемое правовое регулирование не влечет возникновения дополнительных обязанностей, запретов и ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также не приведет к возникновению необоснованных расходов для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности городского округа Электрогорск Московской области.

5. Замечания и предложения по проекту муниципального нормативного правового акта. Итоги публичных консультаций по проекту акта.

Публичные консультации по проекту акта органом-разработчиком не проводились, поскольку рассматриваемый проект НПА имеет низкую степень регулирующего воздействия.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной органом-разработчиком в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы: в проекте Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области на 2023 год» не выявлено положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета городского округа Электрогорск Московской области и установлено наличие достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования.

Уполномоченный орган рекомендует к принятию проект Постановления Главы городского округа Электрогорск Московской области «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Электрогорск Московской области на 2023 год».

Руководитель уполномоченного органа -
Начальник отдела экономики и
развития предпринимательства
финансово-экономического управления
Администрации городского округа



Е.А. Порецкова

28.11.2022 г.